

**АДМИНИСТРАЦИЯ АНДРЕЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СУСАНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «01» апреля 2016 года

№ 27

**об утверждении Программы «Комплексного развития социальной
инфраструктуры Андреевского сельского поселения Сусанинского
муниципального района Костромской области на 2016 – 2027 годы»**

На основании Федерального закона « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 года, Градостроительного Кодекса Российской Федерации, Градостроительного Кодекса, Постановления Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», Устава муниципального образования Андреевское сельское поселение Сусанинского муниципального района Костромской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Комплексного развития социальной инфраструктуры Андреевского сельского поселения Сусанинского муниципального района Костромской области на 2016 – 2027 годы» (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном бюллетене «Андреевский вестник».

Глава Андреевского сельского поселения
Сусанинского муниципального района:

О.В. Смирнова

Утверждена
Постановлением администрации
Андреевского сельского поселения
Сусанинского муниципального района
Костромской области
от 01.04.2016 года № 27

**Программа
«Комплексного развития систем социальной инфраструктуры
Андреевского сельского поселения
Сусанинского муниципального района
Костромской области
на 2016-2027г».**

Оглавление:

Оглавление	2
Раздел 1. Паспорт программы	3
Раздел 2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры.....	5
Раздел 3. Перечень программных мероприятий.....	16
Раздел 4. Оценку объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.....	23
Раздел 5. Оценка эффективности реализации программы.....	24
Раздел 6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения.....	25

Программа
«Комплексное развитие систем социальной инфраструктуры
Андреевского сельского поселения на 2016-2027 г.г.»

1. Паспорт программы

Наименование программы	Программа «Комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Андреевского сельского поселения на 2016-2027 годы» (далее –Программа)
Основание для разработки программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 года; 2. Градостроительный кодекс Российской Федерации; 3. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 октября 2015 года № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»; 4. Устав муниципального образования; 5. Генеральный план Андреевского сельского поселения, утвержден решением Советом депутатов Андреевского сельского поселения от 17.04.2012 г. № 5;
Заказчик программы	- Администрация МО Андреевского сельского поселения
Основные разработчики программы	- Администрация МО Андреевского сельского поселения
Ответственный исполнитель программы	- Администрация МО Андреевского сельского поселения
Цели и задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания с учетом прогнозируемых характеристик социально-экономического развития поселения на основании документов стратегического планирования, социальных нормативов и других нормативных документов на основе развития сети учреждений обслуживания; - достижение для всех населенных пунктов обеспеченности объектами обслуживания, соответствующих нормируемому социально-гарантированному уровню обслуживания по каждому виду; - обеспечение равных условий доступности объектов обслуживания для всех жителей поселения; - оптимизация размещения сети учреждений обслуживания с учетом специфики его планировочной и функциональной структуры; - модернизация существующей сети учреждений обслуживания, реструктуризация и интенсификация их работы в соответствии с потребностями населения с учетом новых технологий обслуживания и современного уровня развития общества; - повышение эффективности использования территорий, занятых существующими учреждениями обслуживания.
Сроки и этапы	2016 – 2027годы

реализации программы	1 этап (2016–2020 годы): отрабатываются организационные и финансовые механизмы, 2 этап (2020-2027 годы): создаются условия для привлечения инвестиций,
Объем и источники финансирования Программы	- суммарный объем финансирования Программы на 2016-2027 годы составляет тыс. рублей, из них: средства федерального бюджета – рублей средства муниципального района – рублей средства бюджета МО «Андреевское сельское поселение» - тыс. рублей прочие средства - тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации программы	- в результате реализации Программы будет обеспечено повышение эффективности, качества социального обслуживания, - оптимизация территориальной организации социальной инфраструктуры, обеспечивающей максимально возможное территориальное выравнивание уровня обслуживания населения; - привлечение внебюджетных средств для финансирования проектов модернизации объектов социальной инфраструктуры; - достижение нормативного уровня обеспеченности населения всеми видами обслуживания при минимальных затратах времени

2. Характеристика существующего состояния социальной инфраструктуры Андреевского сельского поселения

Программа «Комплексного развития систем социальной инфраструктуры Андреевского сельского поселения» на 2016-2027 годы» включает в себя задачи по развитию сети социально значимых объектов, обеспечивающих нормируемый социально-гарантированный уровень обслуживания. К ним относятся такие сферы обслуживания, как образование, здравоохранение, сфера социальной защиты населения.

2.1. Описание существующего состояния социальной инфраструктуры Андреевского сельского поселения.

Дошкольное образование.

В Андреевском сельском поселении располагается МДОУ Андреевский датский сад

Обеспеченность детей местами в дошкольных учреждениях по СНИП 2.07.01-89* должна составлять 85% детей от численности соответствующей возрастной группы. В реальности услуги дошкольных учреждений в сельской местности менее востребованы из-за особенностей сельского образа жизни и необходимости доставки детей в эти учреждения и обратно домой.

В настоящее время дошкольные учреждения есть только в районном центре и еще в четырех сельских поселениях.

При фактической демографической ситуации, а также с учетом долгосрочного прогноза численности населения в Андреевском сельском в поселении нет необходимости строительства детского сада.

Общее основное и среднее образование.

В Андреевском сельском поселении располагается МОУ Андреевская СОШ.

Перечень общеобразовательных учреждений поселения

Наименование	Местоположение	Вместимость			Доля, %
		нормативная	2010	2016	
МДОУ Андреевский датский сад	Реорганизован путем присоединения к МОУ Андреевская СОШ в 2009г.				
МОУ Андреевская СОШ	Андреевское с/п, ул. Школьная, д20а	392	49	54	37

Андреевская СОШ не загружена сверх проектной мощности. Уровень наполненности школы колеблется от 10 до 13 % от проектной мощности.

Общая численность населения в возрасте от 7 до 17 лет включительно на начало 2016 года составила 59 человек. В соответствии со СНиП 2.07.01-89* необходим 100% охват детей неполным средним образованием (девятилетняя основная общеобразовательная школа) и 75% охват детей в старших классах (10 и 11 классы). Такой норматив установлен в связи с тем, что учащиеся старших классов могут получать образование в дневных общеобразовательных школах, колледжах, а также в учреждениях начального профессионального образования или вечерней школе.

При наличии в школе 392 проектных мест их общего дефицита по сравнению с нормативами не наблюдается.

Вывод

В настоящее время количество учреждений общего основного и среднего образования достаточно. Также существует проблема малой наполняемости школ. Но закрытие малоформатных учреждений возможно лишь при организации доставки учащихся в другие учреждения.

Дополнительное образование

По данным на 2016 год в Андреевском сельском поселении учреждения дополнительного образования отсутствуют.

В Сусанинском районе принята программа «Социально-экономическое развитие Сусанинского муниципального района Костромской области на 2008-2013гг. и на перспективу до 2025г.», в которой заложены следующие программные мероприятия в области образования:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Объем финансирования, млн.руб.	Ожидаемые результаты
1.	Поддержка и сопровождение инновационных процессов в системе образования района		Поощрение лучших учителей	0,15	Ежегодно участие одного учителя из района
			Вознаграждение классных руководителей	3,0	Повышение уровня воспитательной работы в школах
			Приобретение школьных автобусов	1,2	Приобретение трех автобусов для подвоза обучающихся в школы
			Оснащение общеобразовательных учреждений учебным и учебно-наглядным оборудованием».	0,3	Приобретение оборудования для трех кабинетов МОУ Андреевская СОШ
2.	Обеспечение условий по	2008-2010	Приобретение спортивного оборудования и инвентаря		Снижение уровня заболеваемости учащихся.

	сохранению и укреплению здоровья учащихся			0,1	Повышение мотивации здорового образа жизни
		2010-2016	Открытие загородного оздоровительного лагеря для детей школьного возраста на базе МОУ Андреевская средняя общеобразовательная школа	0,5	Снижение уровня заболеваемости учащихся. Повышение мотивации здорового образа жизни
		2008-2009	Дооборудование медицинских кабинетов МОУ Андреевская СОШ,	0,07	Приведение кабинетов в соответствие с нормами СанПиНа
4.	Материально-техническое оснащение образовательных учреждений	2008-2013	Замена школьной мебели	0,3	Соответствие материально-технического оснащения образовательных учреждений нормам СанПиНа
		2008-2016	Ремонт пищеблоков, замена технологического оборудования	0,8	Соответствие материально-технического оснащения образовательных учреждений нормам СанПиНа
		2009-2013	Ремонт и установка водопроводной и канализационной систем: МОУ Андреевская средняя общеобразовательная школа	0,9	Соответствие материально-технического оснащения образовательных учреждений нормам СанПиНа

Показателем, характеризующим эффективность функционирования образовательных учреждений, является нагрузка учеников на 1 учителя. Нормальной на сегодня считается нагрузка в 8 – 11 учеников на 1 учителя. Нагрузка учеников на 1 учителя по поселению на начало 2010-2016 учебного года в целом составила 3,4 ученика.

Наполняемость школьных образовательных учреждений по поселению в целом составила 14%, что ниже экономически целесообразной наполняемости практически в 4 раза.

Выводы

Школа имеет износ фондов зданий более 30% и требует проведения текущего ремонта в первую очередь.

В настоящее время необходима оптимизация сети образовательных учреждений:

1) В связи с существующей проблемой малой наполняемости школ возможен вариант с закрытием малоформатных общеобразовательных учреждений при условии организации доставки учащихся в сохраняемые учреждения.

2) Поскольку все учреждения дополнительного образования располагаются в районном центре, то необходимо ввести программы дополнительного образования детей в школе Андреевского сельского поселения в виде кружков, секций.

3) На основе анализа перспективной наполняемости школ района был предложен перечень мероприятий в сфере образования:

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения
1	Открытие оздоровительного лагеря для детей школьного возраста на базе МОУ Андреевская средняя общеобразовательная школа	Расчетный срок
2	Дооборудование медицинских кабинетов, МОУ Андреевская СОШ	I очередь
3	Приобретение спортивного оборудования и инвентаря	I очередь
4	Замена школьной мебели	I очередь

5	Ремонт пищеблоков, замена технологического оборудования	I очередь
6	Ремонт и установка водопроводной и канализационной систем в МОУ Андреевская средняя общеобразовательная школа	I очередь

Здравоохранение

Существующее положение

По состоянию на 2016 год в поселении лечебно-профилактическую помощь населению оказывал 1 фельдшерско-акушерский пункт (ФАП).

В городской местности медицинскую помощь оказывают центральная районная больница - МУЗ «Сусанинская ЦРБ», которая обслуживает жителей не только городского поселения п.Сусанино, но и все население Сусанинского района.

Перечень учреждений здравоохранения поселения в 2016 г.

№ п/п	Населенный пункт	Год постройки здания	Общая площадь (м2)	Исполнение	Водоснабжение	Канализация	Отопление	Процент износа	Фактическое состояние
Андреевское сельское поселение									
1	Андреевский ФАП с. Андреевское ул. Андреевская д. 1а	1919г	127,3	кирпичное	центральн. артскважина	выгребная яма	котельная	100%	Требуется ремонт

Оснащенность фельдшерско-акушерского пункта оставляет желать лучшего, также здание нуждается в замене (кап ремонте) по причине морального и физического износа.

Сокращение ФАП не предусматривается, поскольку в поселении велика доля населения в возрасте старше трудоспособного, обращаемость которого за первичной медицинской помощью существенно выше, чем в других возрастных группах. Для этой возрастной группы особенно важна близость медицинских учреждений к месту жительства. Сокращение сети медучреждений первичного звена также не отвечает основной тенденции в развитии здравоохранения, которая связана с расширением ранней диагностической и профилактической помощи населению в целях сокращения необходимости в дорогостоящем стационарном лечении пациентов с запущенными стадиями болезней. В ходе реализации «Концепции развития системы здравоохранения в Российской Федерации до 2020 г.» в структуре работы учреждений поселения в 2010-2020 гг. возможны изменения в связи с расширением функций по организации «восстановительного лечения (долечивания), реабилитации и медицинского ухода». Это обстоятельство также говорит в пользу сохранения существующей мощности амбулаторно-поликлинических учреждений.

Конкретизация необходимого объема медицинской помощи населению по ее видам в соответствии с региональными и местными потребностями является сферой компетенции Департамента здравоохранения Костромской области.

В соответствии с нормами градостроительного проектирования фактическая обеспеченность учреждениями здравоохранения должна составлять не менее 5 коек в стационарах всех типов на 1000 жителей и 2,2 посещения в смену на 1000 жителей амбулаторно-поликлинической сети.

Вывод

При данном количестве жителей поселения наличие одного фельдшерско-

акушерского пункта можно считать достаточным.

Крайне необходимым для поселения является повышение уровня качества оказания медицинских услуг населению.

Необходим капитальный ремонт или замена здания ФАПа, находящегося в неудовлетворительном техническом состоянии.

Социальная защита населения

По данным на 2016 год в Андреевском сельском поселении учреждения социальной защиты отсутствуют. На перспективу строительство новых объектов не планируется.

Культурно-досуговая деятельность и спорт

Одной из главных задач культурно-просветительской деятельности является организация досуга, что в свою очередь является одним из факторов, определяющих качество жизни населения. Наличие в полном объеме услуг данной сферы может быть дополнительным стимулом для закрепления населения на территории, и в первую очередь, молодежи.

Существующее положение

В 2016 году в поселении функционировало 1 культурно-досуговое учреждение общей мощностью 100 мест.

«Социальные нормативы и нормы», одобренные распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 г. (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 14.07.2001 г.), предполагают для населенных пунктов людностью до 500 жителей наличие 100-150 зрительских мест в клубах и учреждениях клубного типа, от 500 до 1000 человек – 150-200 мест, от 1000 до 3000 – 150 мест на тысячу жителей, от 3000 до 10000 – 100 мест на тысячу жителей.

Перечень клубных учреждений культуры в 2016 г.

№	Наименование учреждения	Сведения об учредителях	Адрес учреждения	Вместимость
1.	Андреевский СДК	Отдел культуры и туризма Сусанинского муниципального района	157094 Сусанинский рн. с. Андреевское ул. Школьная д.1а	100 мест

Библиотечная сеть

Библиотечная сеть представлена одной библиотекой.

По СНИП 2.07.01-89* норматив обеспеченности библиотечным фондом для сельских населенных пунктов и их групп людностью от 1000 до 2000 человек составляет 6-7,5 тыс. единиц хранения на тысячу населения, от 2000 до 5000 чел. – 5-6 тыс. единиц хранения на тысячу населения.

В поселении фактическое количество единиц хранения превышает нормативное значение.

Характеристика библиотек в 2016 году

Наименование поселения	Наименование муниципального учреждения культуры	Библиотечный фонд		Существующая емкость объектов	Кол-во посещений за год
		Всего	На 1 тыс. жителей		

Андреевское сельское поселение	Андреевская сельская библиотека	9180	47,7	1	10 540
--------------------------------	---------------------------------	------	------	---	--------

Одной из самых важных проблем в поселении является недостаток квалифицированных кадров в сельских учреждениях культуры, особенно клубного типа. Объясняется это низкой зарплатой (нет стажевых надбавок и других стимулирующих выплат), слабой материально-технической базой и как следствие происходит отток молодежи из села.

Обоснование проектных предложений

Расчеты перспективной потребности, по данным схемы территориального планирования, в учреждениях клубного типа, проведенные в соответствии с «Социальными нормативами и нормами», показывают, что до конца расчетного срока в сельском поселении строительство новых учреждений культуры не потребуются.

Расчет перспективной потребности в учреждениях культуры в сельской местности по Социальным нормативам и нормам и по СНиП 2.07.01-89

Территория	Клубы или учреждения клубного типа, мест			Общедоступные библиотеки, фонд, тыс. экз.		
	2016 г.	2020 г.	2030 г.	2016 г.	2020 г.	2030 г.
Андреевское	100	128	120	47,7	48	50

Число мест в клубе Андреевского сельского поселения в соответствии с нормативами достаточно. Также, ввиду развития частной развлекательной индустрии, в настоящее время реальная потребность в муниципальных учреждениях культуры ниже нормативного значения.

Фонды библиотечных учреждений являются достаточными на весь расчетный срок действия генерального плана. Необходим капитальный ремонт зданий домов культуры и библиотек, находящихся в неудовлетворительном состоянии. Как альтернатива возможно использование свободных площадей в зданиях школ под библиотеки.

Вывод

В поселении нормативные показатели обеспеченности населения услугами клубных учреждений на уровне нормативного значения. Обеспеченность библиотечными фондами превышает нормативный показатель.

Необходим капитальный ремонт здания дома культуры и библиотеки, находящихся в неудовлетворительном состоянии.

Перечень объектов культуры и искусства, предполагаемых к строительству/реконструкции/развитию в поселении

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Содержание мероприятия	Объем финансирования, млн.руб.
1.	Укрепление материально технической базы и техническое оснащение учреждений культуры	I очередь	Ремонт зданий, укрепление пожарной безопасности, приобретение специального оборудования и аппаратуры,	5,4

			приобретение компьютерной техники, подключение к сети Интернет	
2.	Развитие культурно-досуговой деятельности, поддержка народного творчества	Расчетный срок	Приобретение музыкальных инструментов, организация фестивалей, конкурсов, смотров, оборудование творческих мастерских	1,5
3.	Развитие библиотечного фонда	I очередь	Приобретение новой литературы и подписка на периодические издания	1,6

Спорт

Существующее положение

В Андреевском сельском поселении имеются спортивные сооружения. В школе имеется спортзал.

Перечень спортивных объектов в 2016 году

№	Наименование спортсооружения	Общее кол-во	Поселение	Место расположения	Подчинение объекта	Емкость кв.м
1	Спортивные залы	1	Андреевское с/п	ул. Школьная 20а	Отдел образования	162

Обоснование проектных предложений

Норматив обеспеченности спортивными залами в Методике определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры составляет 3,5 тыс. кв. м на 10000 населения, плоскостными сооружениями – 19,5 тыс. кв. м на 10000 населения.

При любом варианте расчета перспективной потребности населения в учреждениях спорта на расчетный срок действия генерального плана строительство новых общедоступных спортзалов и спортсооружений не планируется.

Физкультурно-спортивные сооружения сети общего пользования в сельской местности предлагается объединять со спортивными объектами образовательных школ, что обеспечит более равномерное использование этих сооружений в течение года и позволит сократить общую потребность в их мощности. Однако необходимо создание условий для более полного использования населением школьных спортзалов и плоскостных сооружений, их техническое переоснащение.

3.1.4. Организация ритуальных услуг

На территории Андреевского сельского поселения 1 открытое для захоронения кладбище общей площадью 1,0 га. В соответствии со СНиП 2.07.01-89* нормативный

размер земельного участка, отводимого под традиционное захоронение составляет 0,24 га на 1000 чел. населения. Следовательно, потребность в свободных площадях для захоронений на кладбищах поселения составляет 0,14 га.

Перечень существующих кладбищ на территории поселения

№ п/п	Местоположение	Площадь, га	Потребность в территории, га
1	с. Андреевское	1,0	отсутствует

Вывод

Площадь существующего кладбища 1,0га, нормативная потребность в территории для захоронения 0,14га, что ниже существующей. Из этих данных следует, что на данном этапе необходимости в расширении территории кладбища нет.

Торговля и общественное питание

Существующее положение

Согласно СНиП 2.07.01-89* норматив обеспеченности магазинами составляет 280 кв. м на 1000 населения для городских поселений и 300 кв. м на 1000 населения для сельских поселений. Норматив обеспеченности услугами предприятий общественного питания для городской и сельской местности составляет 40 мест на 1000 чел.

В сельской местности обеспеченность магазинами значительно ниже нормативного значения.

Обоснование проектных предложений

Согласно любому варианту расчета перспективной потребности в услугах объектов торговли на расчетный срок потребуется расширение сети магазинов в сельской местности.

Согласно СНиП 2.07.01.89* норматив обеспеченности торговой площадью рыночных комплексов составляет 24-40 кв.м. на тысячу населения.

С учетом специфики социально-экономической ситуации в поселении реальная потребность населения в услугах сети объектов общественного питания существенно снижена, поэтому развитие этого вида деятельности объективно затруднено. Рост емкости предприятий общественного питания для обеспечения потребностей местных жителей предполагается за счет частного бизнеса (сетевые магазины, развитие малого предпринимательства и т.д.).

2.2 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры

Развитие социальной культуры поселения, в перспективе до 2027 года будет в основном осуществляться через реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, культурно-бытового обслуживания.

В соответствии с нормами СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» учреждения и предприятия обслуживания в населенных пунктах следует размещать из расчета обеспечения жителей услугами первой необходимости в пределах пешеходной доступности не более 30 минут.

Современный уровень развития сферы социально-культурного обслуживания по многим показателям и в ассортименте предоставляемых услуг не обеспечивает полноценного удовлетворения потребностей населения. Имеют место диспропорции в состоянии и темпах роста отдельных её отраслей, выражающиеся в отставании развития здравоохранения, просвещения в сельской местности и особенно учреждений культуры и искусства. Для Андреевского сельского поселения, как и для Костромской области в целом, характерен недостаточный уровень развития инфраструктуры сельской местности, характеризующийся удовлетворительным качеством дорог, недостаточным уровнем газификации, обеспеченности

системами связи, проблемами с водоснабжением. Село отстало от города по уровню обустройства жилья, школ, больниц и других объектов социального и культурного обслуживания сельского населения.

Концентрация в городах и их ближайшем окружении объектов производственной базы и социально-культурного обслуживания усугубила контраст в социальном развитии остальной части области - отставание в сельской местности сферы обслуживания от нормативного уровня и от требований, предъявляемых к качеству обслуживания. Данной концентрацией также обусловлено наличие значительных потоков сельских жителей в городские округа и городские поселения не только за получением услуг уникального характера, но и для пользования учреждениями эпизодического, периодического, а также и повседневного пользования, что увеличило нагрузку на них как центры обслуживания.

В результате жители периферийной зоны области находятся в менее выгодном положении, чем жители зоны, прилегающей к г. Костроме и городам, так как вынуждены затрачивать значительно большее количество времени для получения полного комплекса услуг.

Проектные предложения по развитию сферы социально – культурного обслуживания направлены на получение комплексного социально-экономического эффекта путем рациональной функционально-планировочной организации сети объектов социальной инфраструктуры, включающей следующие основные отрасли обслуживания:

- культурно-просветительную (образовательные учреждения, театральные зрелищные учреждения);
- лечебно-оздоровительную (медицинские учреждения, физкультурно-оздоровительные объекты).

В зависимости от нормативной частоты посещения населением объекты социально-культурного обслуживания дифференцируются на:

- повседневное обслуживание - посещаются каждым посетителем не менее 3-х раз в неделю;
- периодическое обслуживание – посещаются от 2-х раз в неделю до 3-х раз в месяц;
- эпизодического обслуживания – посещаются от 1 раза в месяц.

Предложения по пространственно-территориальной организации социально-культурного обслуживания Андреевского сельского поселения базируются на:

- прогнозе перспективного развития поселения;
- предлагаемом развитии дорожно-транспортной сети;
- учете межселенных трудовых, социально-культурных связей;
- особенностях сложившейся социальной инфраструктуры.

В основу проектных предложений по развитию социальной инфраструктуры положен принцип ступенчатости обслуживания, предполагающий обеспечение населения наиболее полным комплексом услуг и концентрацией объектов так называемой «межселенной социальной инфраструктуры» в отдельных центрах.

Тенденция к пространственной кооперации объектов межселенной социальной инфраструктуры определяется действием следующих факторов:

- стремлением населения получить по возможности полный комплекс услуг в одном месте при минимуме затрат времени на транспортные передвижения;
- экономическими выгодами территориальной концентрации разнообразных функций в составе объединенного центра (снижением величины капитальных затрат и эксплуатационных расходов);
- очередности осуществления с постепенным повышением уровня обслуживания.

Под влиянием этих тенденций объекты социальной инфраструктуры объединяются в локальные центры обслуживания.

В этих центрах помимо объектов социально-культурного обслуживания, относящихся к внутриселенческой социальной инфраструктуре, направленной на удовлетворение потребностей собственного населения, предполагается размещение учреждений и предприятий, выполняющих межселенные функции и удовлетворяющих потребности

сопряженного населения.

Размещение таких центров «межселенного обслуживания» основывается на следующих положениях:

- населенный пункт выделяется в качестве центра межселенного обслуживания, если существующий или проектируемый в нем комплекс учреждений и предприятий относится к более высокому уровню организации системы культурно-бытового обслуживания, чем в соседних, расположенных в пределах «комфортной» для данного уровня транспортной доступности поселений;
- центр определенного ранга, помимо объектов, соответствующего этому рангу наиболее высокого уровня обслуживания, включает в свой состав также полный комплекс учреждений и предприятий, относящихся к остальным более низким уровням.

При выборе центров социально-культурного обслуживания учитывалось их административное, хозяйственное, культурное и историческое значение, а также величина и плотность населения территорий, находящихся в радиусе «комфортной» транспортной доступности.

Выстраивая ступенчатую систему обслуживания выделяются следующие уровни центров социально – культурного обслуживания, которыми пользуется население Андреевского сельского поселения:

- областной (региональный), центр Костромской агломерации – город Кострома, центр с полным комплексом объектов периодического, эпизодического и уникального обслуживания;
- районный центр – п.г.т. Сусанино – наделенное статусом административного центра муниципального района с полным комплексом объектов периодического и частично эпизодического обслуживания;
- местные центры – совпадающие с административными центрами сельских поселений с полным комплексом учреждений периодического обслуживания;
- населенные пункты с элементарным набором учреждений повседневного обслуживания.

Учитывая приведенную общую характеристику принятой системы социально – культурного обслуживания, система центров эпизодического, периодического и повседневного обслуживания населения района представлена в таблице

Система центров социально-культурного обслуживания населения

Региональный (областной) центр обслуживания, центр Костромской агломерации	Районные центры обслуживания	Местные центры обслуживания
г. Кострома	п.г.т. Сусанино	- с.Андреевское

2.2.1 Обоснование предложений по развитию здравоохранения

Основным принципом территориальной организации здравоохранения является повышение уровня обеспеченности населения базовыми услугами здравоохранения и, в первую очередь, диагностическими услугами.

Первоочередные направления развития здравоохранения в Андреевском сельском поселении следующие:

- укрепление и развитие материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений;

- укомплектование учреждений здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами;
- обеспечение жильем медицинских работников;
- повышение уровня и качества оказания населению медицинской помощи;
- решение проблемы врачебных кадров через реализацию Программы «Обеспечение врачебными кадрами ЛПУ Сусанинского муниципального района»;
- развитие амбулаторно-поликлинической помощи через внедрение общеврачебной практики;
- формирование здорового образа жизни населения;
- развитие системы профилактики заболеваний.
- реконструкция фельдшерско-акушерского пункта.

2.1.2. Предложения по развитию образования

Дошкольное образование.

В качестве приоритетных задач функционирования и развития системы дошкольного образования определены следующие задачи:

- оптимизация сети дошкольных общеобразовательных учреждений и создание условий для обеспечения доступности дошкольного образования;
- обновление содержания дошкольного образования;
- укрепление материально-технической базы.

В целях реализации данных задач необходимо использовать следующие механизмы:

- реорганизация сети дошкольных образовательных учреждений;
- развитие вариантных форм дошкольного образования на основе групп кратковременного пребывания детей в дошкольных образовательных учреждениях;
- создание условий для организации обучения и воспитания детей старшего дошкольного возраста, с целью выравнивания стартовых возможностей при переходе в школу;
- оказание адресной поддержки социально незащищенным категориям семей, имеющим детей дошкольного возраста;
- поддержание социально приемлемого уровня родительской платы.

2.2.3 Обоснование предложений по развитию культурного обслуживания и спорта

Учитывая, что развитие социально-культурной сферы является одним из главных факторов, определяющих создание полноценных условий труда, быта и отдыха населения, приоритетным направлением развития сферы социально-культурного обслуживания должно стать обеспечение жителей поселения наиболее полным комплексом услуг. Это потребует соответствующей реконструкции существующих зданий и сооружений в сфере культуры. Необходимо отметить ограниченные возможности учреждений культурно-бытового обслуживания по предоставлению услуг населению, а по отдельным отраслям – их низкий качественный уровень.

2.2.4 Библиотечная сеть

Расчеты перспективной потребности, по данным схемы территориального планирования, в учреждениях клубного типа, проведенные в соответствии с «Социальными нормативами и нормами», показывают, что до конца расчетного срока в сельских поселениях строительство новых учреждений культуры не потребуются.

Число мест в клубах Андреевского сельского поселения в соответствии с

нормативами достаточно. Также, ввиду развития частной развлекательной индустрии, в настоящее время реальная потребность в муниципальных учреждениях культуры ниже нормативного значения.

Фонды библиотечных учреждений в поселении являются достаточными на весь расчетный срок действия генерального плана. Необходим капитальный ремонт, или строительство, зданий домов культуры и библиотек, находящихся в неудовлетворительном состоянии. Как альтернатива возможно использование свободных площадей в зданиях школ под библиотеки.

3. Перечень программных мероприятий

Программа комплексного развития систем социальной инфраструктуры Андреевского сельского поселения Сусанинского муниципального района предусматривает:

Здравоохранение:

- повышение эффективности системы здравоохранения с целью создания условий по улучшению демографической ситуации в районе, сохранению и укреплению здоровья населения, поддержанию активной долголетней жизни всех категорий населения;
- сокращение затратного стационарного лечения, увеличение объемов стационарозамещающих видов медицинской помощи и приемов больных в поликлинических учреждениях и на дому;
- повышение качества и количества предоставляемых медицинских услуг, путем реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности в объемах, соответствующих действующим нормативам;
- обеспечение условий для развития специализированных медицинских центров, оказывающих высококвалифицированные медицинские услуги;
- поэтапное развитие многопрофильных и специализированных лечебных учреждений здравоохранения, в том числе за счет нового строительства;

Учреждения социальной защиты населения:

- обеспечение условий для развития сети учреждений социальной защиты населения, повышение качества и количества предоставляемых услуг группам населения, нуждающихся в социальной защите;
- развитие новых типов учреждений социальной защиты населения (домов-интернатов малой вместимости для граждан пожилого возраста и инвалидов, центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов, центров социальной помощи семье и детям и др.).

При размещении новых объектов социального обслуживания с круглосуточным пребыванием в них граждан пожилого возраста, инвалидов и детей и планировании мероприятий по реконструкции и капитальному ремонту таких учреждений необходимо предусматривать обеспечение беспрепятственных путей подъезда пожарной, медицинской и другой техники к зданиям и сооружениям учреждений, к местам пожарного водоснабжения этих учреждений.

При строительстве объектов социальной защиты должны быть учтены права инвалидов, лиц пожилого возраста на доступную среду обитания и предусмотрено в соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации (ГОСТ Р 52882-20007 «Специальное техническое оснащение учреждений социального обслуживания») оснащение учреждений пандусами, креслами –колясками и другим оборудованием.

Культура и искусство.

- обеспечение условий для развития духовного и культурного потенциала поселения, повышения качества и количества предоставляемых услуг на базе сохранения и более широкого использования историко-культурного наследия, увеличения объемов реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической

оснащенности, строительство новых объектов, в том числе новых типов учреждений, таких как многопрофильные центры культурно-досугового назначения, клубы по интересам, семейные, детские, развлекательные комплексы и др.;

- размещение сети учреждений культуры и искусства на территории района в соответствии с принятыми уровнями обслуживания (районный, поселковый, межпоселковый).

Физическая культура и спорт.

- комплексное развитие физкультуры и спорта, направленное на создание оптимальных условий для физического и спортивного совершенствования, укрепления здоровья граждан, приобщения различных групп населения, в первую очередь детей, к систематическим занятиям физкультурой и спортом за счет развития массовых видов спорта, в т.ч. объектов социально-гарантированного уровня обслуживания населения, приближенных к местам проживания;

- размещение сети учреждений физкультуры и спорта на территории поселения в соответствии с принятыми уровнями обслуживания (районный, поселковый, межпоселковый);

- дальнейшее совершенствование и расширение сети объектов, в том числе для новых массовых видов спорта;

- формирование двух подсистем в сфере спорта: массовый спорт и спорт высоких достижений;

- обеспечение условий для развития уникальных и специализированных спортивных сооружений, дающих возможность проведения крупных соревнований;

- развитие сети объектов физкультуры и спорта с доведением на расчетный срок уровня обеспеченности населения на 1000 жителей:

- плоскостные спортивные сооружения – до 0.9 га;

- спортивные залы – до 350 кв. м (в том числе общего пользования – 80 кв.м, специализированных – 220 кв.м).

Стратегическая социальная цель заключается в развитии человеческого потенциала, обеспечении конституционных социальных прав и гарантий с использованием социальных стандартов и норм. Это является необходимым условием инновационного роста экономики, прекращения депопуляции населения и стимулирования его расширенного воспроизводства.

**Разработанные мероприятия по территориальному планированию и
последовательность их выполнения**

Территория планирования мероприятий	Перечень мероприятий	Последовательность выполнения мероприятий
IV. Размещение планируемых объектов строительства Социальной инфраструктуры и жилого фонда		

1. Объекты образования		
Андреевское СП, с. Андреевское	Открытие загородного оздоровительного лагеря для детей школьного возраста на базе МОУ Андреевская средняя школа	Расчетный срок
Андреевское СП, с. Андреевское	Ремонт и установка водопроводной и канализационной систем: - МОУ Андреевская средняя общеобразовательная школа	Первая очередь

Андреевское СП, с. Андреевское	Ввод программ дополнительного образования детей в школе Андреевского сельского поселения в виде кружков, секций.	Первая очередь
2. Жилищный фонд		
Андреевское СП	Снос и расселение ветхого жилья.	Первая очередь
3. Объекты здравоохранения		
Андреевское СП	Реконструкция и ремонт ФАПа	Первая очередь
Андреевское СП	Укрепление материально технической базы ФАПа, повышение уровня качества оказания медицинских услуг населению.	Первая очередь
4. Объекты культуры		
Андреевское СП	Ремонт Андреевского СДК	Расчетный срок
Андреевское СП	Ремонт здания библиотеки	Первая очередь
Андреевское СП	Укрепление материально технической базы и техническое оснащение учреждений культуры	Первая очередь
Андреевское СП	Развитие культурно-досуговой деятельности, поддержка народного творчества	Первая очередь
Андреевское СП	Развитие библиотечного фонда	Первая очередь

4. Оценку объемов и источников финансирования мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

Эффективная модернизация и развитие систем социальной инфраструктуры должны осуществляться последовательными этапами и планироваться на ближайший и долгосрочный периоды.

На каждом этапе определяется организационно-техническое и финансовое обеспечение.

№ п/п	Наименование источников	Стоимость	План реализации мероприятий по годам			
			2016- 2018	2019- 2021	2022- 2024	2025- 2027
1.	Здравоохранение					
1.1.						
1.2.						
1.3.						
1.4.						
1.5.						
1.6.						
1.7.						
	Всего объем финансовых затрат:					

	- бюджетное финансирование					
	-собственные средства					
	-внебюджетные средства					
2.	Образование					
2.1.						
2.2.						
2.3.						
2.4.						
2.5.						
2.7.						
	Всего объем финансовых затрат:					
	-бюджетное финансирование					
	-собственные средства					
	-внебюджетные средства					
3.	Культура					
	ИТОГО: суммарные инвестиционные затраты в том числе по источникам					
	-бюджетное финансирование					
	-собственные средства					
	-внебюджетные средства					

5. Оценка эффективности реализации Программы.

№ п/п	Показатели	Единица измерения		Современное состояние на 2016 г.	Первая очередь	Расчетный срок
1.	Объекты социального и культурно – бытового обслуживания населения					
1.1.	Детские дошкольные учреждения	мест		24	40	120
1.2.	Общеобразовательные школы	мест		41	182	250
1.3.	Амбулаторные учреждения	объект		2	2	2
1.4.	Предприятия торговли	м. кв торг.пл.	300	152.5	280	280
1.5.	Предприятия общественного	посадоч.	40	-	40	40

№ п/п	Показатели	Единица измерения		Современное состояние на 2016 г.	Первая очередь	Расчетный срок
	питания	мест				
1.6.	Предприятия бытового обслуживания	рабочих мест	7	-	7	7
1.7.	Учреждения культуры и искусства	мест	300	300	400	400
1.8.	Библиотеки	томов	6000	13497	13497	13497
1.9.	Физкультурно-спортивные сооружения	площадь зала м ²	540	-	108	684

Экономические возможности поселения ослабляет недостаточный объем потенциальных инвестиционных ресурсов, первоочередной задачей администрации и всего экономического сообщества поселения является создание условий, способных позиционировать поселение, как привлекательную инвестиционную площадку для внешних и внутренних капиталовложений, привлечение выгодных капиталовложений в экономику как на ближайшие годы, так и на перспективу для создания и развития в поселении современной, экономически целесообразной хозяйственной структуры. Один из основных путей динамичного развития Андреевского поселения – привлечение в экономику средств частных инвесторов.

Важнейшим направлением деятельности администраций района и поселения является координация работы по привлечению средств из вышестоящих бюджетов за счёт вхождения в областные и федеральные целевые программы, в том числе и в рамках реализации национальных проектов, так как социальная политика и в перспективе будет осуществляться, в основном, через реализацию приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования и культуры.

Достижение этого во многом будет зависеть от экономических процессов, происходящих в районе, области, и от государственной экономической политики.

6. Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения

???????